



COMUNE DI SAN PIETRO VERNOTICO
Provincia di Brindisi

Piazza Falcone - C.F.80001910746 P.Iva 01213110743 (0831/654741 : PEC protocollo@pec.spv.br.it)

Oggetto: GARA TELEMATICA CON PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO RESIDENTI NEL TERRITORIO COMUNALE

PROGETTO TECNICO (art. 23, comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016)

PREMESSE

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 23 commi 14-15-16 del D.Lgs. n. 50/2016, a mente del quale la progettazione di servizi e forniture da appaltare è articolata, di regola, in un unico livello e si compone dei seguenti elementi:

- a. relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008;
- c. calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e. capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;
- f. schema contratto d'appalto.

A. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Il servizio di trasporto scolastico rientra tra i servizi di supporto all'attività scolastica ed ha lo scopo di contribuire all'effettivo esercizio del diritto allo studio, così come disciplinato dalla Legge regionale n. 31/2009 e ss.mm.ii., che demanda agli enti locali la programmazione e la gestione dei servizi indicati all'articolo 5, tra i quali il servizio di trasporto scolastico.

Finalità generale del servizio da appaltare è quella di consentire, a domanda, agli alunni iscritti alle scuole primarie e secondarie di primo grado ubicate nel territorio comunale, statali e paritarie, il raggiungimento del plesso scolastico di appartenenza garantendo in tal modo il diritto all'accesso ed alla frequenza scolastica.

Il servizio da appaltare consiste, più specificamente, nel trasporto degli alunni di scuola primaria e secondaria di primo grado dalle fermate prestabilite dal Committente ai plessi scolastici frequentati e viceversa e deve essere reso in modi e tempi funzionali agli orari scolastici ed ai calendari scolastici annuali stabiliti dai dirigenti scolastici.

Non disponendo in dotazione organica delle figure professionali necessarie per lo

svolgimento in economia del servizio, da diversi anni il trasporto scolastico è gestito da questo Comune in forma esternalizzata (appalto).

Con Delibera di G.C. n. 75 del 08/04/2021 è stato approvato il programma biennale 2021-2022 degli acquisti di servizi e forniture, nel quale risulta ricompreso anche l'appalto del servizio di trasporto scolastico ed indicato quale Responsabile del Procedimento il sottoscritto Funzionario Responsabile dell'Area 2.

Soggetti aggregatori

Il servizio rientra tra le categorie merceologiche in carico ai soggetti aggregatori ai sensi del [DPCM 11/07/2018](#).

A seguito delle verifiche effettuate sul portale www.acquistinrete.pa, risulta tuttavia che non sussiste alcuna "iniziativa d'acquisto" attiva o programmata dai soggetti aggregatori eventualmente competenti, e precisamente: CONSIP SpA ed Empulia.

Ai sensi dell'art. 9 [D.L. 24 aprile 2014, n. 66](#) comma 3-bis, il Comune di San Pietro Vernotico – Servizio "Pubblica Istruzione" (di seguito "Committente"), procederà pertanto con autonoma procedura d'acquisizione.

Durata del servizio

L'appalto ha per oggetto l'affidamento del servizio per tre anni solari con decorrenza presumibile dal mese di Novembre 2021.

Qualora alla data di scadenza del contratto d'appalto non siano state concluse le procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, è prevista, a semplice richiesta del Comune committente, la prosecuzione del servizio, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per un periodo massimo stimato non superiore a centoventi giorni di effettivo espletamento del servizio.

Unico lotto

L'appalto è costituito da un unico lotto. La previsione di un lotto unico è funzionale all'economia e all'efficienza del servizio, considerata la contenuta vastità del territorio, la dislocazione dei plessi scolastici e le esigenze di flessibilità del servizio medesimo con particolare riferimento alle possibili modifiche di percorso dovute alla variazione degli utenti, alla variazione degli orari di ingresso/uscita nel corso di durata dell'appalto ed all'istituzione/soppressione di nuovi punti di fermata.

Dimensionamento del servizio

La rete scolastica territoriale di riferimento è costituita da:

- 1) Istituto Comprensivo Statale "Ruggero De Simone", cui fanno capo i plessi di scuola primaria "Ruggero De Simone" sito in via Montepiana e "Alcide De Gasperi" sito in via De Gasperi, nonché i plessi di scuola secondaria di primo grado "Don Minzoni" e "Dante Alighieri", entrambi ubicati in viale degli Studi. Attualmente tutta la popolazione scolastica della scuola secondaria di primo grado è ospitata nel plesso "Don Minzoni".
- 2) Istituto Comprensivo Statale "Valesium", cui fa capo il plesso di scuola primaria "Rodari" sito in Viale degli Studi;
- 3) Istituto Paritario "Suore Discepole di Gesù Eucaristico", cui fa capo l'omonimo plesso di scuola primaria sito alla via Giovanni Pascoli.

Per l'a.s. 2020/2021 sono stati acquisiti dai dirigenti scolastici i seguenti dati ufficiali riferiti alla consistenza della popolazione scolastica (Programma comunale di interventi per il diritto allo studio per l'anno 2021, approvato con Del. C.C. n. 50/2020):

Scuola primaria:

Plessi "De Simone"- "De Gasperi": 398 alunni.

Plesso "Valesium": 102 alunni.

Plesso "Ist. Suore Disc. Gesu' Eucaristico": 77 alunni.

Scuola secondaria di primo grado Plesso "Don Minzoni" - "Dante Alighieri": 350 alunni

Il dato storico riferito al precedente appalto prevede lo svolgimento del servizio con tre scuolabus da 32+2 posti a sedere ciascuno, forniti dall'appaltatore ed omologati per il trasporto degli alunni sia di scuola primaria che secondaria.

L'emergenza epidemiologica da Covid-19, che ha interessato anche i servizi scolastici da marzo 2020 in poi, ha determinato una drastica contrazione del numero di utenti come diretta conseguenza della sospensione o della riduzione delle attività didattiche in presenza in favore della Didattica a Distanza.

Considerando esclusivamente l'andamento demografico, nel corso della durata dell'appalto la consistenza numerica degli utenti del trasporto scolastico non dovrebbe subire significativi scostamenti rispetto agli anni precedenti e pertanto si prevede di confermare il dimensionamento del servizio nel numero massimo di 160 utenti, tenuto anche conto delle vigenti limitazioni della capienza massima dei mezzi finalizzate al contenimento del contagio da Covid-19. Sono fatte salve, naturalmente, eventuali contrazioni dei flussi di utenza conseguenti all'adozione, da parte delle Autorità nazionali, regionali e/o locali, di misure di contenimento dell'emergenza epidemiologica.

Parco Mezzi da adibire al servizio

Il servizio di trasporto scolastico del Comune di San Pietro Vernotico viene svolto con automezzi e personale della ditta affidataria.

Tenuto conto delle risorse disponibili in bilancio, si conferma l'attuale consistenza del parco mezzi da adibire al servizio, pari a tre scuolabus, nonché la presenza a bordo di un accompagnatore per ciascuno dei mezzi utilizzati.

A tal fine nel servizio da appaltare si prevede l'espletamento del servizio con un parco mezzi di tre scuolabus, tutti e tre forniti dall'appaltatore. Si prevede che ciascuno dei tre mezzi sia omologato per il trasporto di alunni sia di scuola primaria che secondaria di primo grado e che i tre mezzi utilizzati abbiano cumulativamente **un minimo di 100 posti a sedere, oltre al posto per autisti e assistenti.**

Si ricorda che i provvedimenti governativi in materia di prevenzione della pandemia Covid stabiliscono specifici coefficienti di capienza massima degli scuolabus.

Gli automezzi, collaudati ed omologati, dovranno essere rispondenti a tutte le vigenti disposizioni per quanto riguarda tipologia, autorizzazioni e caratteristiche tecniche.

In conformità a quanto stabilito dall'art. 34 del Codice dei contratti pubblici, il servizio da appaltare dovrà essere svolto nel rispetto del "Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione" approvato con Decreto interministeriale del 11 aprile 2008 e revisionato con Decreto 10 aprile 2013 del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, con particolare riferimento ai "Criteri Ambientali Minimi" (CAM) per il trasporto di passeggeri su strada, stabiliti con Decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 8 maggio 2012 e da ultimo revisionati con Decreto del Ministero della Transizione ecologica 17 giugno 2021 (G.U. Serie generale n. 157 del 2-7-2021).

I mezzi da utilizzare per il nuovo servizio di trasporto scolastico non potranno avere data di prima immatricolazione antecedente al 01/01/2015.

Non è richiesto per i suddetti mezzi l'allestimento per alunni disabili.

Tenuto conto che il servizio è stato svolto con scuolabus delle dimensioni massime di metri 7,498 di lunghezza per metri 2,052 di larghezza (32 posti + 2), grava in via esclusiva sull'appaltatore l'onere di verificare preventivamente la compatibilità del parco mezzi offerto in sede di gara con le condizioni della viabilità urbana, nel caso in cui le dimensioni dei mezzi offerti siano superiori a quelle sopra indicate.

Nell'analisi delle spese del nuovo servizio si dovranno considerare i costi di ammortamento dei mezzi da utilizzare nel servizio.

Si dovranno inoltre considerare i costi di gestione dei mezzi, come quantificati in dettaglio al paragrafo **"QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO"**.

Personale

Si conferma l'attuale dimensionamento del personale da adibire al servizio, pari ad un autista ed un assistente per ogni scuolabus, per un totale di sei unità.

L'appaltatore dovrà:

- 1 attestare con riferimento al personale impiegato nel servizio (conducenti ed accompagnatori) l'assenza di condanne per taluno dei reati di cui agli artt. 600 bis, ter, quater, quinquies, 609 undecies del codice penale, ovvero l'irrogazione di sanzioni interdittive all'esercizio di attività che comportino contatti diretti e regolari con minori;
- 2 far eseguire gli accertamenti finalizzati alla verifica di assenza di condizioni di alcool dipendenza o di assunzione di sostanze psicotrope e stupefacenti, e trasmettere al committente il certificato del medico aziendale sull'idoneità fisica del personale impiegato nel servizio;
- 3 formare ed informare il personale impiegato nel servizio affinché vengano garantite le specifiche disposizioni delle Autorità governative (nazionali, regionali, locali) in materia di prevenzione dell'epidemia da Covid-19.

Piano trasporto scolastico

Il servizio si svolge con le modalità stabilite nel Piano di trasporto scolastico, che contiene, per ciascuno dei mezzi adibiti al servizio, le fermate, individuate secondo i criteri stabiliti dal capitolato, e l'articolazione dei percorsi.

Il piano di trasporto scolastico può subire variazioni in corso d'anno, sulla base delle iscrizioni al servizio e dell'articolazione oraria delle lezioni annualmente stabilita dai dirigenti scolastici.

La predisposizione del Piano di trasporto scolastico, così come le eventuali successive variazioni, vengono effettuate con le modalità previste dal capitolato.

Oltre alla percorrenza relativa al trasporto casa/scuola-scuola/casa, l'Amministrazione comunale ha consolidato negli ultimi anni la previsione contrattuale di un budget chilometrico di trasporti, compresi nel corrispettivo dell'appalto, relativi a servizi che si esauriscono nell'arco della stessa giornata, da assegnare alle scuole per finalità didattiche sia dentro che fuori il territorio comunale (es. gite, giochi sportivi studenteschi, ecc.), ovvero da utilizzare per fini istituzionali dell'Amministrazione.

In caso di esaurimento del suddetto budget nel corso dell'appalto è prevista in contratto l'esecuzione di corse extra, a richiesta del Comune o delle Istituzioni scolastiche, a corrispettivi prestabiliti nel contratto d'appalto.

Articolazione delle lezioni scolastiche

Dato il carattere strumentale all'effettivo esercizio del diritto allo studio, il servizio di trasporto scolastico deve essere eseguito secondo il calendario scolastico annualmente

stabilito dalla Regione Puglia , tenuto conto delle determinazioni assunte in merito dalle istituzioni scolastiche interessate e comunque nei tempi e nei modi funzionali ai giorni ed agli orari comunicati dalle Istituzioni scolastiche medesime.

Per i plessi di scuola primaria e secondaria di primo grado facenti capo agli Istituti Comprensivi Statali “Ruggero De Simone” e “Valesium” il servizio è attualmente programmato su n. 5 (cinque) giorni settimanali di frequenza dal Lunedì al Venerdì in orario antimeridiano.

Per il plesso di scuola primaria facente capo all’Istituto Paritario senza fini di lucro “Suore Discepole di Gesù Eucaristico”, il servizio è attualmente programmato su n. 6 (sei) giorni settimanali di frequenza dal Lunedì al Sabato in orario antimeridiano.

Nel plesso di scuola primaria “De Gasperi” sono attive due classi di scuola primaria a tempo prolungato, con orario di uscita pomeridiana alle ore 16,10. Per lo stesso plesso vi è richiesta di massima di attivazione del tempo pieno per ulteriori due classi di scuola primaria, in attesa di conferma da parte dell’Istituzione scolastica.

Ad oggi non è stata acquisita alcuna comunicazione relativa alla programmazione di rientri pomeridiani.

Il servizio è da considerarsi di pubblica utilità e non può essere interrotto o sospeso se non per comprovate cause di forza maggiore

È inoltre da considerarsi servizio pubblico essenziale, ai sensi dell’art. 1 [Legge 12 giugno 1990, n.146](#) “Norme dell’esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali”. Pertanto l’appaltatore dovrà rispettare quanto previsto da tale normativa, ed il servizio non potrà essere sospeso o abbandonato.

Clausola sociale

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell’Unione Europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l’organizzazione aziendale dell’operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste dal nuovo appalto, l’aggiudicatario é tenuto prioritariamente ad assorbire nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell’aggiudicatario uscente, come previsto dall’art. 50 [D.Lgs. 50/2016](#), garantendo l’applicazione dei CCNL di settore, di cui all’art. 51 del [D.Lgs. 15 giugno 2015, n. 81](#).

Nella gestione attuale il personale adibito al servizio è inquadrato nelle categorie C2 (autisti) e C3 (assistenti) del CCNL “Autorimesse e noleggio automezzi”, tranne due unità, inquadrare nel CCNL Autoferrotranvieri con rispettivo parametro retributivo 140 e 158. Si allega elenco delle buste paga del personale uscente con oscuramento dei dati personali.

Gestione amministrativa del servizio

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la gestione degli incassi ed in generale tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. Nel nuovo servizio di trasporto scolastico non sono previste variazioni al riguardo e pertanto tale gestione rimarrà a carico del Comune committente.

B. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL’ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS. N. 81/2008 (RISCHI DA INTERFERENZA)

L’oggetto dell’appalto è il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado del territorio e consiste nel prelievo e trasporto degli alunni trasportati presso le fermate per essi determinate e presso le sedi scolastiche

individuare nel piano di trasporto scolastico.

Secondo la determinazione n° 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice. In relazione alle possibili interazioni del personale dell'appaltatore con: a) il personale comunale; b) il personale della scuola e c) gli utenti del servizio ed ai connessi rischi da interferenza, nonché alle misure da adottare ed ai costi correlati, si rinvia al DUVRI (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza) redatto ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 9.4.2008 n. 81 ed allegato al presente documento.

C. QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO

Costo attuale del servizio.

Il costo attuale del servizio, svolto con tre scuolabus da 32+2 posti forniti dall'appaltatore, è pari a € **402,09** al giorno oltre IVA 10%, comprensivo dei trasporti in orario prolungato per gli utenti che usufruiscono del servizio mensa.

Al suddetto corrispettivo si aggiungono:

a) € **15,00** al giorno per ogni mezzo per approntamento misure anticontagio (DPI e formazione specifica per il personale dell'appaltatore, gel disinfettante a bordo e sanificazione giornaliera del mezzo);

b) € **40,92** oltre IVA, per ciascun trasporto - andata e ritorno - effettuato in rientro pomeridiano da ogni singolo mezzo. Tale corrispettivo ha natura eventuale ed è subordinato all'effettiva istituzione dei rientri pomeridiani da parte delle competenti autorità scolastiche, nell'esercizio dell'autonomia loro conferita.

Nel corrispettivo d'appalto è compreso, senza alcun sovrapprezzo, un pacchetto di trasporti extrascolastici di km 3.000 utilizzati dalle scuole per viaggi d'istruzione ed uscite didattiche in genere.

Analisi dei costi del servizio da appaltare

I dati principali di riferimento per determinare il costo del servizio di trasporto scolastico da appaltare sono:

1. Numero totale e caratteristiche minime degli scuolabus impiegati: 3 scuolabus forniti dall'appaltatore, aventi data di prima immatricolazione non antecedente al 2015 e classe ambientale Euro 6, omologati per il trasporto promiscuo di alunni di scuola primaria e secondaria di primo grado ed aventi cumulativamente **un minimo di 100 posti a sedere, oltre al posto per autisti e assistenti.**
2. Percorrenza media giornaliera stimata per singolo scuolabus: 50 chilometri.
3. Giorni di servizio/anno: 175 giorni, pari alla durata media dell'anno scolastico in regime di settimana corta.
4. Articolazione delle lezioni: da lunedì a venerdì svolgimento del servizio con n. 3 (tre) scuolabus, sabato (solo in presenza di iscrizioni al servizio) svolgimento del servizio con n. 1 (uno) scuolabus per il plesso di scuola primaria "Ist. SDGE";
5. Trasporti extrascolastici compresi nel corrispettivo dell'appalto: km. 3.000 (tremila), da eseguire senza l'assistenza a bordo a cura dell'appaltatore.
6. Costi di esercizio automezzo (ammortamento, tassa di possesso, polizze assicurative, spese di deposito dei mezzi, pulizia periodica, manutenzione ordinaria e

straordinaria, altre spese).

7. (Eventuali) Costi aggiuntivi per misure anticontagio da Covid-19 (DPI, disinfettanti, sanificazione mezzi).

8. Personale, pari ad un autista ed un assistente per ogni scuolabus per un totale di sei unità. Il personale è impegnato nel servizio mediamente per circa due ore al giorno, esclusi trasporti extrascolastici.

Secondo quanto stabilito [dall'art. 23, comma 16 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro e' determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente piu' rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo del lavoro e' determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico piu' vicino a quello preso in considerazione.

Ai fini dell'individuazione dei settori merceologici da prendere in considerazione per la determinazione dell'importo da porre a base di gara, con specifico riferimento alla voce inerente il costo del lavoro, si è fatto dunque riferimento alle Tabelle Ministeriali reperibili sul sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Home →Temi e priorità →Rapporti di Lavoro e relazioni industriali →Focus on →Analisi economiche e costo del lavoro.

In assenza di specifica tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, prevista dall'art. 23 comma 16 [D.Lgs. 50/2016](#), sono state assunte quale parametro di riferimento le tabelle ministeriali "Determinazione del costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo" (Rif. D.M. 17/02/2020).

Premessa un'organizzazione del servizio nei termini e con le modalità previsti nel presente documento e nel Capitolato Speciale d'Appalto, si possono stimare le seguenti voci di costo, calcolate per singolo scuolabus su base giornaliera (due ore e mezza di servizio, di cui due ore e quindici minuti con assistente a bordo, per una percorrenza media giornaliera di 50 km comprensiva della quota teorica di un 1/3 del pacchetto chilometrico aggiuntivo di 3.000 chilometri di trasporti extrascolastici):

A) Costo del lavoro (conducente + assistente)	
A1) Costo manodopera ¹	€ 103,68
A2) Oneri per la sicurezza del personale (esclusi DPI e formazione per misure anticontagio Covid-19)	€ 1,00
B) Costi di trazione	
B1) carburante ²	€ 12,36
B2) lubrificante ³	€ 0,18
B3) pneumatici ⁴	€ 0,90
C) Costo assicurazione e tassa di possesso⁵	€ 4,88
D) Ammortamento automezzo ⁶	€ 11,87
E) Costi di gestione automezzo (manutenz. ordinaria e straordinaria, deposito, pulizia periodica) ⁷	€ 10,00
F) Costi di organizzazione ⁸	€ 7,23
G) Utile d'impresa 10% di A)+B)+C)+D)+E)	€ 15,18

H) TOTALE COSTO base/GIORNO per singolo mezzo € 166,98 IVA ESCLUSA

Al suddetto costo base si aggiungono, in presenza di provvedimenti delle Autorità

nazionali, regionali e/o locali per il contenimento del contagio epidemiologico, i seguenti ulteriori costi, assoggettati al medesimo ribasso offerto per il servizio di base:

I) Costo misure di contenimento del contagio da Covid-19 stabilite da provvedimenti dell'Autorità nazionale (DPI al personale della Ditta, approntamento prodotti igienizzanti per sanificazione mani ad uso dell'utenza, igienizzazione, disinfezione e sanificazione quotidiana del mezzo)	€ 15,00
L) Utile d'impresa 10% di I)	€ 1,50
TOTALE COSTO/GIORNO per singolo mezzo comprensivo di € 16,50 oltre Iva per misure anti Covid-19 (H+I+L)	€ 183,48 IVA ESCLUSA

Per quanto sopra esposto, il corrispettivo giornaliero totale a base di gara per lo svolgimento **in orario antimeridiano** del servizio ordinario secondo le previsioni di capitolato, comprensivo dei costi aggiuntivi per presidi anti Covid-19 di € 16,50/die per ciascun mezzo (i quali saranno sospesi al venir meno delle condizioni di emergenza epidemiologica che ne impongono l'utilizzo) è pari a:

Euro 550,44 IVA ESCLUSA per ogni giorno di servizio svolto, cui occorre aggiungere, ai fini della determinazione del valore stimato dell'appalto:

a) il costo settimanale di eventuali rientri pomeridiani.

L'attuale articolazione oraria delle lezioni non prevede rientri pomeridiani.

In caso di eventuali rientri pomeridiani, stimando la durata media del servizio in n. 1 ora e tenuto conto del riassorbimento nel servizio ordinario dei costi relativi alle lettere A2)+C)+D)+E)+F)+I), il prezzo a base di gara viene determinato come segue:

A) Costo medio manodopera (autista + assistente) ⁹	€ 51,84
B) Costi di trazione ¹⁰	€ 3,72
C) Utile d'impresa 10% di A)+B)	€ 5,56
TOTALE COSTO PER RIENTRO	€ 61,12 IVA ESCLUSA

1 Rif. Decreto 17.02.2020 Min Lavoro e delle Politiche sociali ad oggetto "Determinazione del costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo". Costo considerato: un autista liv. C3 tempo determinato per n. 2,5 ore giornaliere (€ 22,13x2,5) + un assistente liv. C2 tempo determinato per 2, 25 ore giornaliere (€ 21,49x2,25) .

2 € 1,24 (Costo/litro nazionale medio (1,508), netto Iva (0,272), del gasolio auto nel mese di Luglio 2021 - Dati ufficiali pubblicati dal Ministero della Transizione Ecologica)/5 (percorrenza media/litro su percorso misto) X 50 km (percorrenza media giornaliera).

3 € 6,00 (Costo medio/kg lubrificante) X Kg. 0,03 (fabbisogno medio giornaliero lubrificante).

4 € 900,00 (Costo medio pneumatici) X 50 (percorrenza media giornaliera)/50.000 (durata media in chilometri).

5 € 1.783,75,00 (Valore stimato polizza annua € 1.300,00+tassa possesso € 483,75 (3,87x125kw)/365 (giorni medi annui di servizio).

6 € 200.000,00 (valore complessivo stimato del parco mezzi da fornire riferito a mezzi nuovi di fabbrica) - € 70.000 (valore residuo medio di mercato del parco mezzi al termine del periodo di ammortamento) = € 130.000,00/3(numero scuolabus)/10 anni (periodo di ammortamento/vita utile del mezzo)/365 giorno.

7 Costi manutenzione € 6,50 + Costo deposito € 2,50 (€ 50/20)+Costi lavaggio periodico € 1,00 (€ 40,00*2/20).

8 Incidenza forfetaria stimata pari al 5% degli altri costi. Sono inclusi anche i costi di partecipazione alla gara d'appalto e le spese contrattuali.

9 Cfr nota 1.

10 Costi di trazione del servizio ordinario riparametrati su una percorrenza media di 15 chilometri.

Trattasi, secondo gli indirizzi forniti nel documento ITACA "Indirizzi operativi per il calcolo del valore stimato degli appalti e per la redazione del prospetto economico di servizi e forniture" e richiamati nel Parere 725/2020 del Mit, di modifica eventuale e non sostanziale – art. 106, co. 1, lett. e), quantificabile ai fini della determinazione del valore stimato dell'appalto di cui all'articolo 35 del Codice entro la soglia massima d'importo di € 10.000,00 oltre IVA. Si precisa che la determinazione di un importo massimo stimato aggiuntivo per i rientri non vincola l'Amministrazione appaltante ed è finalizzata unicamente al calcolo dell'importo da porre a base di gara ai fini di un'eventuale previsione futura di rientri che le Autorità scolastiche, nell'esercizio dell'autonomia loro conferita in materia, potranno disporre durante l'arco di durata del contratto d'appalto.

b) il costo dell'eventuale proroga tecnica per un massimo di centoventi giorni di servizio effettivo;

Pertanto il valore stimato dell'appalto per il periodo di TRE ANNI SOLARI (corrispondenti, in base all'attuale regime di settimana corta, a presumibili 525 giorni di servizio) è pari ad € 550,44 (COSTO GIORNALIERO DEL SERVIZIO comprensivo dei costi aggiuntivi per presidi anti Covid-19) x 525 GIORNI = € 288.981,00 + € 10.000,00 (importo massimo per l'affidamento di rientri pomeridiani) + € 66.052,80 (opzione di proroga tecnica, pari al costo giornaliero del servizio x centoventi giorni) = € 365.033,80 + € 348,04 (costo da rischi di interferenza – DUVRI non soggetto a ribasso, computato ai soli fini della determinazione del valore dell'appalto) il tutto per un

VALORE DELL' APPALTO (Importo a base di gara) = € 365.381,84 oltre IVA

D. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

Il servizio, come sopra descritto, sviluppa il seguente **QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO**, redatto in conformità agli indirizzi forniti nel documento ITACA "Indirizzi operativi per il calcolo del valore stimato degli appalti e per la redazione del prospetto economico di servizi e forniture":

DESCRIZIONE			IMPORTO	COPERTURA FINANZIARIA PER L'INSERIMENTO NEL PROGRAMMA BIENNALE
A	1	Servizio di trasporto scolastico (importo soggetto a ribasso), di cui € 25.987,50 (16,50x525 ggx3 mezzi)per presidi Covid-19.	288.981,00	SI
	2	Costi da interferenza – DUVRI (importo non soggetto a ribasso, computato ai soli fini della determinazione del valore dell'appalto)	348,04	SI
A	TOTALE IMPORTI PRESTAZIONI (somma 1+2)		289.329,04	
B	3	Modifiche non sostanziali ex art. 106, co. 1, lett. e)	10.000,00	/
	4	Proroga tecnica ex art. 106, co. 11	66.052,80	/
B	TOTALE ULTERIORI SOMME (somma 3+4)		76.052,80	
A+B	VALORE STIMATO DELL'APPALTO (IMPORTO A BASE DI GARA PER CIG)		365.381,84	
	5	Spese tecniche		

C	6	Incentivi ex art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 (2% dell'importo a base di gara)	7.307,64	SI
	7	Spese per pubblicità	2.500,00	
	8	Contributi Anac	225,00	
	9	Spese per commissioni giudicatrici		
	10	Imprevisti (max 10% dell'importo contrattuale sub A)	1.670,00	
C		SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE (somma 5+6+7+8+9+10)	11.702,64	
D	11	IVA 10% su costo servizio – € 288.981,00)	28.891,00	SI
	12	IVA 22% su DUVRI € 348,04)	76,57	
D		SOMMA IMPOSTE (somma 11+12)	28.967,57	
C+D		TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (somma C+D)	40.670,21	
A+B+C+D		IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO (somma A+B+C+D)	406.052,05	

L'appalto è finanziato in parte con i contributi dell'utenza e per la restante parte con fondi propri del bilancio comunale e, per l'importo corrispondente al contributo annualmente assegnato, con fondi regionali ed impegna le seguenti risorse:

BILANCIO 2021: € 22.222,03 [(A1-19.815,84+IVA 10%)+(A2- 348,04+IVA 22 su A2)+ € 11.702,64 -C]

BILANCIO 2022: € 105.959,70[(A1-96.327,00+IVA 10%)]

BILANCIO 2023: € 105.959,70[(A1-96.327,00+IVA 10%)]

BILANCIO 2024: € 84.162,28[(A1-76.511,16+IVA 10%)]

(escluse modifiche non sostanziali ex art. 106 comma 1 lett. e) ed opzione di proroga tecnica, rilevanti ai fini della determinazione del valore massimo stimato dell'appalto, ma da impegnare con successivi atti, solo laddove ne ricorra la necessità).

Modalità di affidamento – Requisiti - Criterio di aggiudicazione

I servizi da appaltare hanno un valore superiore alla soglia di rilevanza comunitaria e pertanto la scelta del contraente avverrà, tramite la piattaforma informatica "Tuttogare", con procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 [D.Lgs. n. 50/2016](#), nonché art. 2 [D.L. 76 del 16 luglio 2020](#), convertito in [Legge 120/2020](#).

Quanto ai requisiti di partecipazione alla gara, occorre sottolineare che il servizio da appaltare è rivolto ad una fascia di utenza (minori frequentanti la scuola primaria e secondaria di primo grado) particolarmente meritevole di tutela ed è altresì un servizio pubblico essenziale, come tale non suscettibile di interruzione in quanto funzionale all'esercizio del diritto allo studio da parte degli utenti. Pertanto è opportuno, nei limiti consentiti dalla vigente normativa in materia di appalti pubblici, fissare per la platea dei potenziali partecipanti alla procedura di affidamento requisiti minimi di idoneità economica e tecnica atti a garantire che il servizio sia affidato a ditte in possesso di un adeguato livello di esperienza e affidabilità.

Si ritiene inoltre importante valorizzare la miglior sostenibilità ambientale del servizio.

È di tutta evidenza che la disponibilità di veicoli recenti e a basse emissioni di CO₂, oltre a ridurre l'inquinamento, il consumo energetico e la probabilità di guasti meccanici, rileva anche sul piano della minor probabilità di incidenti stradali. I costi di esercizio previsti, se pur con compensazioni interne tra le varie voci di costo in ragione della specifica tecnologia utilizzata,

tengono conto dell'utilizzo di veicoli a ridotto impatto ambientale.

L'art. 95, comma 2, del Codice prevede che, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, le stazioni appaltanti aggiudicano gli appalti sulla base del criterio dell'OEPV individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, oppure sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita.

Devono essere aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, i contratti relativi a:

- a) i servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica;
- b) i servizi ad alta intensità di manodopera (ovvero quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto – art. 50, comma 2);
- c) i servizi di ingegneria e architettura nonché gli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo superiore a 40.000 euro;
- d) i contratti di servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

Nel presente caso, dovendo appaltare un servizio ad alta intensità di manodopera nel senso tecnico indicato dalla norma, sarà applicato il criterio dell'OEPV. Tenuto conto della quantificazione analitica del costo giornaliero di ogni singolo mezzo utilizzato (€ 166,68 oltre Iva) epurata dell'utile d'impresa (€ 15,18), l'incidenza del costo della manodopera (€ 103,68) rappresenta infatti il 68,30 % dell'intero importo. Detto valore, se rapportato al valore totale delle prestazioni soggette a ribasso poste a base di gara (€ 288.981,00), corrisponde a € 197.374,00. La rilevante incidenza del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto rende opportuna un'adeguata valorizzazione dei profili qualitativi dell'offerta, ai quali sarà attribuito valore prevalente rispetto all'elemento economico.

Quanto a quest'ultimo, al fine di evitare differenze elevate anche a fronte di scarti in valore assoluto limitati, sarà utilizzato il metodo cosiddetto bilineare, secondo il quale il punteggio cresce linearmente fino a un valore soglia, calcolato come la media del ribasso dei concorrenti, per poi flettere e crescere a un ritmo molto limitato. Il vantaggio della formula bilineare è quello di scoraggiare offerte con ribassi eccessivi (poiché ricevono un punteggio incrementale ridotto) e di limitare l'inconveniente, evidenziato per il diverso metodo dell'interpolazione lineare, di valorizzare eccessivamente differenze contenute in termini di prezzo.

Documenti a corredo del progetto tecnico:

CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

SCHEMA DI CONTRATTO

ELENCO DEL PERSONALE IMPIEGATO NEL SERVIZIO

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

dott.ssa Addolorata Tafuro

